


Министерство образования и науки Российской Федерации

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Южно-Российский государственный политехнический университет
(НПИ) имени М.И.Платова

УТВЕРЖДАЮ


Декан ФИОП
Е.Б. Колбачев

ПРОГРАММА

Вступительных испытаний при приеме в магистратуру
по направлению подготовки

38.04.04 — «Государственное и муниципальное управление»

Программа составлена на основании ФГОС ВО

Уровень высшего образования


МАГИСТРАТУРА

направление подготовки


38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Составители:

Профессор кафедры «Управление социальными
и экономическими системами»,
доцент, д.ф.н.

 К.В. Воденко

Доцент каф. «Управление социальными
и экономическими системами»,
доцент, к.э.н.

 Е.А. Тихоновскова

2016 год

Раздел 1. Государственное управление

Понятие государственного управления. Соотношение и содержание понятий: государственное управление, государственно-административное управление, государственное администрирование.

Понятие и сущность глобальной революции в государственном управлении. Зарождение менеджеристского подхода в государственном управлении. Концептуальные основы государственного менеджмента.

Государственный менеджмент как сфера деятельности. Две основные модели реформирования государственного управления. Модель «новое государственное управление».

Понятие «форма государства» и «формы правления». Принципиальные различия современных республик: президентских, парламентских и смешанных.

Формы государственно-территориального устройства, принципы унитаризма, федерализма и конфедерализма. Специфика формирования федеральной организации государственного управления в России.

Понятие и типология политических режимов. Становление взглядов на формирование эффективного государства.

Конституционная стратегия развития России. РФ на пути к демократическому государству. Концепции и формы демократии. Противоречия демократии.

Россия как федеративное государство. Принципы построения РФ. Состав, субъектов РФ, их конституционные признаки. Проблемы развития демократического федерализма в России.

Власть политическая и власть государственная. Институты государственной власти в РФ. Соотношение понятий: статус, компетенция, функции и полномочия.

Институт Президента РФ. Полномочия и деятельность Президента РФ, правовой статус, компетенция, конституционные функции президента.

Парламент - институт представительства народа. Федеральное собрание РФ как представительный, законодательный орган РФ, его двухпалатная структура. Статус, функции и полномочия Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата).

Исполнительная власть. Правительство РФ в системе государственной власти: статус, компетенция, полномочия и функции.

Судебная власть в Российской Федерации. Структура судебной системы РФ. Прокуратура РФ, направления ее деятельности. Конституционные принципы правосудия.

Региональное управление в системе государственного управления. Критерии оценки эффективности регионального управления.

Федеральный округ - новый уровень государственно-административного управления в РФ. Статус, задачи и функции полпреда в федеральном округе.

Законодательство РФ о государственной службе. Система государственной службы. Государственная служба и принципы построения и функционирования системы госслужбы (в соответствии с ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»).

Законность и ответственность в государственном управлении. Государственная дисциплина и её виды. Что такое ответственность и каковы её виды.

Понятие, виды и критерии измерения эффективности государственного управления. Оценка эффективности государственного управления.

Региональные органы государственного управления и органы местного самоуправления, их иерархия.

Проблемы взаимоотношений региональных и муниципальных органов.

Государственное регулирование экономики. Экономические функции государства.

Управление социальной сферы. Цели и задачи государственного регулирования в социальной сферы.

Органы государственного регулирования социальной сферы. Их функции и задачи.

Управление конфликтными ситуациями. Конфликты в государственном управлении, их сущность и виды.

Этапы протекания конфликтов. Предупреждение конфликтов и управление ими.

Раздел 2. Муниципальное управление

Определение и основные признаки местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления.

Признаки муниципальных образований. Типология муниципальных образований.

Понятия муниципальной службы и муниципального служащего.

Правовая регламентация муниципальной службы.

Экономическая основа местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Местные бюджеты.

Инфраструктура муниципального образования.

Муниципальное управление как вид управленческой деятельности.

Особенности муниципального управления.

Муниципальная деятельность и муниципальная политика.

Характеристика муниципальных услуг. Классификация и система оплаты муниципальных услуг.

Муниципальное управление социальной сферой.

Экономические функции местного самоуправления. Направления и методы реализации муниципальной экономической политики.

Финансовые ресурсы местного самоуправления и их классификация.

Доходы и расходы местных бюджетов.

Муниципальная финансовая политика. Бюджетный процесс.

Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Привлечение инвестиций в социально-экономическое развитие муниципального образования.

Организационная структура местной администрации. Принципы построения организационной структуры администрации.

Организация и планирование работы местной администрации.

Кадровое обеспечение муниципального управления.

Информационное обеспечение муниципального управления.

Система контроля в муниципальном образовании.

Оценка эффективности муниципального управления. Критерии и измерители эффективности муниципального управления.

Особенности процесса управления и принятия решений на муниципальном уровне.

Состав и использование муниципального имущества.

Права муниципальных образований как института власти.

Стратегический подход к муниципальному управлению.

Раздел 3. Управление персоналом

Место управления персоналом в системе управления предприятием.

Управление персоналом организации, управление человеческими ресурсами. Философия управления персоналом.

Методы управления персоналом.

Принципы управления персоналом.

Задачи и функции системы управления персоналом. Главная цель системы управления персоналом.

Кадровая политика организации.

Стили руководства. Эффективность стилей руководства.

Планирование работы с персоналом организации. Цели и задачи кадрового планирования в организации.

Организация процесса отбора претендентов на вакантную должность.

Источники организации найма персонала.

Интервьюирование при приеме на работу.

Деловая оценка персонала.

Сущность контрактной системы управления трудовыми ресурсами.

Профессиональная и организационная адаптация персонала.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала.

Этапы и планирование деловой карьеры.

Причины возникновения и последствия конфликтов в организации.

Роль конфликтов в социально-экономическом развитии.

Пути и средства предупреждения и разрешения конфликтов в организации.

Роль руководителя в управлении конфликтами. Методы управления конфликтами.

Роль коллектива в преодолении конфликтов.

Мотивация поведения в процессе трудовой деятельности.

Делегирование прав и ответственности подчиненным.

Стимулирование трудовой деятельности персонала.

Организационная культура и управление персоналом.

Управление поведением персонала организации.

Трудовой коллектив. Процесс создания и развития коллектива.

Раздел 4. Теория управления

Содержание теории управления.

Функции управления.

Основные виды разделения управленческого труда.

Вертикальное и горизонтальное разделение труда.

Элементы внутренней среды предприятия.

Внешняя среда организации и её характеристика.

Эволюция систем управления.

Школа научного управления и её характеристика.

Административная (классическая) школа управления.

Школа человеческих отношений.

Классификация целей организации.

Управление организационными изменениями.
Общая характеристика современных школ управления.
Системный подход в управлении.
Роль системного подхода в практике управления.
Организация как система.
Управляющая и управляемая система.
Задачи управляющей и управляемой систем.
Система планов развития организации.
Виды стратегий в стратегическом планировании.
Классификация стилей управления.
Маркетинг как система управления.
Выбор приоритетов в управлении.
Финансовый менеджмент и его характеристика.
Виды рисков в деятельности организации.

Литература

Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации. М., 2009.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в редакции 8 ФКЗ, принятых в 1997-2008).
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в редакции 48 федеральных законов, принятых в 2000-2009 годах, с изменениями, внесенными постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 г. № 10-П, от 12.04.2002 г. № 9-П - всего внесено более 200 поправок).
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления (в редакции более 46 федеральных законов, принятых в 2004-2009 годах).
5. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в редакции федеральных законов от 11.11.2003 №141-ФЗ, от 06.07.2006 № 105-ФЗ, от 01.12.2007 №309-ФЗ).
6. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции 14 федеральных законов, принятых в 2006-2009 годах).
7. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25 - ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции 7 федеральных законов, принятых в 2008-2009 годах).
8. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 24 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к лицам, замещающим государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы» // Российская газета. 2007. 6 марта.
9. Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ (ред. от 02.12.2013) "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"
10. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273 «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. 30 декабря.
11. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»».
12. Федеральный Конституционный закон от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Российская газета. 2008. 31 декабря.
13. Федеральный Конституционный закон от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 2008. 31 декабря
14. Федеральный закон от 29 января 2010 г. «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» №1-4)3.
15. Федеральный закон от 29 марта 2010 г. №29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. N 1021-р «Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности

государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы».

17. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Российская газета. 2005. 3 февраля.

18. Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Указа Президента РФ от 28.04.2008. г. № 606).

19. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов самоуправления городских округов и муниципальных районов».

20. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

21. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

22. Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)».

23. Указ Президента РФ от 23 апреля 2009 г. №441 «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // Российская газета. 2009. 28 апреля.

24. Указ Президента РФ от 21 декабря 2009 г. № 1456 «О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам на обучение».

25. Указ Президента РФ от 19 января 2010 г. №82 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. №849».

26. Указ Президента РФ от 19 января 2010 г. №83 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»

27. Указ Президента РФ от 19 января 2010 г. № 84 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации и полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе» (Хлопонин Александр Геннадиевич назначен данным Указом заместителем Председателя Правительства РФ и полномочным представителем Президента РФ в СевероКавказском федеральном округе, до этого более 7 лет он успешно проработал губернатором Красноярского края).

28. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. // Российская газета. 2013 г. 12 декабря.

29. Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании Государственного Совета РФ 8 февраля 2008 г. «О стратегии развития России до 2020 года» // Российская газета. 2008. 9 февраля.

30. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Учебная литература

1. Аюцков Д.Ф., Гегедюш Н.С., Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления. - М.: Форум, 2012.

2. Андрейчиков А.В. Системный анализ и синтез стратегических решений в инноватике: Формирование и принятие решений. - М., 2015.

3. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учеб. пособие. - М.: КноРус, 2013.

4. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. - М., Юрайт, 2012.

5. Гончаров В. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционно-правовое исследование. - М., Проспект, 2015.

6. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. - М.; Ростов н/Д: Изд-ва «Феникс», «Март», 2010.
7. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 4-е изд., доп. и перераб. - Ростов н/Д.: Изд-во ЮРИ-филиал РАПХиГС, 2011.
8. Игнатов В.Г. Государственная и муниципальная служба современной России: история и современность: Учеб. пособие. Допущено УМО. 4-е изд., доп. - Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «Март», 2010.
9. Ивлева Г. Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития России. - М., Проспект, 2014.
10. Купряшкин Г.Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы. - М., Изд-во: МГУ, 2012.
11. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики. - М.: Кнорус, 2012.
12. Назаренко Н.Ю. Государственное и муниципальное управление. Экспресс-курс. - М., А-Приор, 2012.
13. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления.- М.: Питер, 2012.
14. Трофимова Л.А. Методы принятия управленческих решений. Учебник и практикум для академического бакалавриата. - М., Проспект, 2015.
15. Лаврентьев А.Р. Содержание реформы местного самоуправления в современной России. - М., 2012.
16. Храшкин А. Размещение государственного и муниципального заказа. Сборник нормативных материалов. - М.: Юриспруденция, 2012.
17. Яновский В.В.. Государственное и муниципальное управление - М.: КноРус, 2013.